

Заключение №02-04/22-38 от 16.09.2022 года Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района на проект решения Серышевского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского района, Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 15.09.2022 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей районного бюджета.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу районного бюджета, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского района, а также, проанализированы основные направления расходов районного бюджета.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского района, администрация Серышевского района, Серышевский районный Совет народных депутатов.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 16.09.2022г. - 19.09.2022 г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального

образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1.Пунктом первым проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального района (далее – Серышевского муниципального района).

С учетом представленных изменений доходы районного бюджета составят – на 2022 год – 1 217 630,3 тыс. рублей, на 2023 год – 1 096 827,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 099 811,6; расходы на 2022 год – 1 282 165,1 тыс. рублей, на 2023 год – 1 096 827,0 тыс. рублей в том числе условно-утверждаемые 10 889,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 099 811,6 тыс. рублей в том числе условно-утверждаемые 18 950,0 тыс. руб.; источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год – 64 534,8 тыс. рублей, на 2023 год – 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

2.Предлагаемое изменение объемов доходов бюджета Серышевского муниципального района на 2022 год обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений:

Доходы районного бюджета в 2022 году увеличены на сумму 1 506,1 тыс. рублей, в 2023 году уменьшены на сумму 220,7 тыс. рублей, в 2024 году уменьшены на сумму 2 366,8 тыс. рублей:

За счет изменения Безвозмездных поступлений на 2022 год + 1 506,1 тыс. рублей, на 2023 год – 220,7 тыс. рублей, на 2024 год – 2 366,8 тыс. рублей:

2022 год:

в связи с уменьшением на 468,7 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных районов на сумму 1 974,8 тыс. рублей (- 36,2 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат). + 2 616,3 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных школьных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. - 605,3 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

2023 год:

в связи с уменьшением на 351,5 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных районов на сумму 130,8 тыс. рублей (- 27,2 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат), + 158,0 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

2024 год:

в связи с уменьшением на 2 343,6 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

в связи с уменьшением прочих субвенций бюджетам муниципальных районов на сумму 23,2 тыс. рублей (- 181,2 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат), + 158,0 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

Налоговые и неналоговые доходов не изменились.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

По расходам районного бюджета произведены изменения в сумме:

2022 год плюс 1 506,1 в 2023 году уменьшены на сумму 220,6 тыс. рублей, на 2024 год минус 2 366,8 тыс. рублей все изменения за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета

В статью 8 пункт 1 внесены изменения и изложена в новой редакции. Утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме:

2022 год – 111 603,5 тыс. рублей;

2023 год – 55 272,4 тыс. рублей;

2024 год – 55 588,7 тыс. рублей.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по трем муниципальным программам.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1.Муниципальная программа "Развитие АПК и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы". плюс 620,7 тыс. рублей

Основное мероприятие "Поддержка обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории района" минус 605,3 тыс. рублей (уточнение МБТ из регионального бюджета на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

Подпрограмма "Комплексное развитие сельских территорий Серышевского района", по основному мероприятию "Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Серышевского района" плюс на 1 226,0 тыс. рублей (перераспределение межбюджетного трансферта + 900,0 тыс. рублей на обустройство обводного канал в с. Поляна и на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на пожарную безопасность), так же плюс 326,0 тыс. рублей расходы направлены на комплексное развитие сельских территорий (для сноса жилых помещений после наводнения в результате ЧС).

2.По муниципальной программе «Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы» плюс 7 414,3 тыс. рублей

Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования

детей», по основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного начального, основного, общего и дополнительного образования» плюс 7 333,3 тыс. рублей (+5 221,9 тыс. рублей для повышения МРОТ перераспределили между программами; уточнение МБТ из регионального бюджета – 468,7 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций; + 2 616,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных школьных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; - 36,2 тыс. рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат).

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования Амурской области на 2014 - 2025 годы» и прочие мероприятия в области образования" плюс 81,0 тыс. для повышения МРОТ (перераспределение между программами).

3.Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского района на 2015 - 2025 годы" минус 6 528,9 тыс. рублей.

Подпрограмма "Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Серышевского района", минус 6 473,9 тыс. рублей

По основному мероприятию "Резервный фонд администрации Серышевского района" – 5 697,9 тыс. рублей для повышения МРОТ (перераспределили между программами).

По основному мероприятию "Информационно-техническое сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения районного бюджета, введения бухгалтерского учета и формирования отчетности" – 5 643,0 тыс. рублей (- 4 867,0 тыс. рублей перераспределение между программами для МБТ поселениям на покрытие первоочередных расходов и -226,0 тыс. рублей перераспределили для сноса жилых помещений после наводнения в результате ЧС; - 550,0 тыс. рублей перераспределили между программами для ремонта и очистки водосточной системы а также приобретение дезинфицирующих средств и ГСМ)

Основное мероприятие "Поддержка мер по обеспечению сбалансированности поселений" плюс 4 867,0 тыс. рублей (МБТ поселениям на покрытие первоочередных расходов)

Подпрограмма "Развитие муниципальной службы в Серышевском районе" минус 55,0 тыс. рублей

Основное мероприятие "Осуществление полномочий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны" – 1 000,0 рублей из них

(- 900,0 тыс. рублей перераспределили между программами для обводного канала с. Поляна; - 100,0 тыс. рублей для сноса жилых помещений после наводнения в результате ЧС)

Основное мероприятие «Расходы на обеспечение функций исполнительных органов местного самоуправления (дирекция)» + 945,0 тыс. рублей (+ 395,0 тыс. рублей повышение МРОТ; + 550,0 тыс. рублей ремонт и очистки водосточной системы, а также приобретение дезинфицирующих средств и ГСМ)).

2023 год минус 220,7 тыс. рублей (за счет уточнения областных средств):

Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы" минус 378,7 тыс. рублей

Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», по основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного начального, основного, общего и дополнительного образования» (- 351,5 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций; - 27,2 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат).

Муниципальная программа "Развитие АПК и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы" плюс 158,0 тыс. рублей.

Основное мероприятие "Поддержка обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории района" + 158,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

2024 год минус 2 366,8 тыс. рублей (за счет уточнения областных средств):

Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы" минус 2 524,8 тыс. рублей

Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», по основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного начального, основного, общего и дополнительного образования» (- 2 343,6 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций; - 181,2 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат).

Муниципальная программа "Развитие АПК и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы" плюс 158,0 тыс. рублей.

Основное мероприятие "Поддержка обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории района" + 158,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2022 году коммунальные услуги предусмотрены в полном объеме, фонд оплаты труда с учетом ст. 1 Закона от 19 июля 2000 г. № 82-ФЗ и п.1 абз.2 постановления Правительства РФ от 28.05.2022 года № 973.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет является сбалансированными, что соответствует статье 33

Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3. ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);
- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Серышевского района, утвержденного решением от 30.10.2018 №69 Серышевского районного Совета народных депутатов. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе Серышевского района» по составу, содержанию и представлению.

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», разработчиками Проекта районного бюджета соблюдены.

В целом представленный проект Решения о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и районным нормативно-правовым актам.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счётный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук